

З А К О Н
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ ПОЛИЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09) у члану 1. став 1. после речи: „територији” додаје се реч: „општине” и запета, а текст у загради после две тачке допуњује се речима: „општина, односно”.

Члан 2.

Члан 2. мења се и гласи:

„Члан 2.

У складу с начелом економичности, у свим градовима који према последњем попису становништва имају преко 100 000 становника, при образовању и уређењу комуналне полиције град обезбеђује да на сваких 5.000 становника не може имати више од једног комуналног полицајца.

У градовима који према последњем попису становништва имају мање од 100 000 становника и у општинама, при образовању и уређењу комуналне полиције град односно општина обезбеђује да на сваких 3 500 становника не може имати више од једног комуналног полицајца.

Унутрашња организациона јединица комуналне полиције из става 1. овог члана, не може имати мање од три комунална полицајца.

Минималан број комуналних полицајаца из става 3. овог члана, односи се и на општине које имају мањи број становника од потребног за образовање унутрашње организационе јединице комуналне полиције.”

Члан 3.

У члану 3. после става 3. додају се ст. 4. и 5, који гласе:

„Комунални полицајци стручно се оспособљавају и усавршавају у складу са одредбама овог закона.

Комунална полиција има свој кодекс етике.”

Члан 4.

У члану 6. после става 3. додаје се став 4, који гласи:

„У обављању послова комунални полицајац може затражити обавештење од грађанина да би спречио или открио кршење прописа из делокруга

комуналне полиције, али грађанин није дужан да пружи тражено обавештење, нити му се оно може поново тражити.”

Члан 5.

У члану 7. став 1. после речи: „са” додају се речи: „општинским, односно”.

У ст. 2. и 3. истог члана после речи: „и” додају се речи: „општинских, односно”.

Члан 6.

У члану 8. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„На основу образложеног захтева, полиција ће доставити податке из става 2. овог члана на начин који обезбеђује евиденцију података о тражиоцу наведених података и разлога за њихово достављање.”

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 7.

У члану 9. став 2. после речи: „приградском” додају се запета и речи: „односно локалном”.

После става 2. тог члана додаје се став 3, који гласи:

„Комунална полиција општина и градова у обављању послова међусобно сарађују, размењују податке и обавештења и остварују друге облике заједничког рада, као што су редовни састанци начелника комуналних полиција, заједничка интернет страна и стандардизовани видови узајамног пружања стручне помоћи и размене позитивне праксе.”

Члан 8.

У члану 11. ст. 1. и 3. испред речи: „градско” додају се речи: „општинско, односно”.

У ставу 2. истог члана после речи: „их” додају се речи: „општинском, односно”.

Члан 9.

Назив изнад члана 13. и члан 13, мењају се и гласе:

„Уређење комуналне полиције

Члан 13.

Послови комуналне полиције се обављају у посебно образованим унутрашњим организационим јединицама у оквиру општинских, односно градских управа.

У комуналној полицији могу се образовати подручне организационе јединице за градску општину или више њих или за подручје општине, односно града одређено актом о унутрашњем уређењу комуналне полиције (у даљем тексту: организационе јединице).

Организационим јединицама руководе шефови тих јединица, који за свој рад и рад организационе јединице којом руководе одговарају начелнику комуналне полиције.

Изузетно од става 1. овог члана, две или више општина, односно градова, могу заједничком одлуком да образују заједничку службу комуналне полиције.

Општина, односно град може уговором са другом општином или градом уредити сва питања од значаја за обављање послова комуналне полиције друге општине или града на својој територији.”

Члан 10.

У члану 14. ст. 1. и 3. речи: „опште услове прописане за рад у органима града” замењују се речима: „услове за заснивање радног односа комуналног полицајца”.

Члан 11.

У члану 16. став 1. после тачке 4) додаје се нова тач. 4а), која гласи: „4а) примена овлашћења према малолетницима;“

Члан 12.

У члану 19. став 1. после речи „полиције” тачка брише се и додају се запета и речи: „лица које својим понашањем изазива сумњу да је то учинило или намерава да учини, као и лица које се затекне на месту кршења прописа из делокруга комуналне полиције.”

Члан 13.

У члану 20. после става 1. додаје се став 2, који гласи:
„Лице затечено у вршењу прекршаја из области која је у делокругу комуналне полиције чији је идентитет утврђен провером идентитета у складу са чланом 19. овог закона или на начин из става 1. овог члана, комунални полицајац ће без одлагања довести надлежном органу за прекршаје.”

Члан 14.

После члана 20. додаје се назив изнад члана и нови члан 20а, који гласи:

„Примена овлашћења према малолетницима

Члан 20а

Овлашћења комуналне полиције према малолетним лицима примењују комунални полицајци посебно оспособљени за рад са малолетницима.

Изузетно, овлашћења комуналне полиције примениће други комунални полицајац ако због околности случаја не може да поступа комунални полицајац посебно оспособљен за рад са малолетницима.

Овлашћења комуналне полиције према малолетном лицу примењују се у присуству родитеља или старатеља тог лица, односно, у случају да су недоступни, у присуству представника органа старатељства, изузев кад због посебних околности или неодложности поступања то није могуће.

Присуство представника органа старатељства уместо родитеља може да се обезбеди, ако је могуће, и у случајевима када би присуство родитеља било штетно за малолетника изложеног насилним или сличним радњама родитеља, или би их толико иритирало да би у великој мери угрозило извршење задатка комуналне полиције.

Кад присуство органа старатељства у смислу ст. 3. и 4. овог члана није могуће обезбедити, обезбедиће се присуство другог пословно способног лица са искуством у раду са малолетницима, које није запослено у комуналној полицији или умешано у случај.

Члан 15.

У члану 21. после става 1. додају се нови ст. 2 и 3, који гласе:

„Ради вршења прегледа возила комунални полицајац задржаће возача на месту прегледа возила за време док овај преглед траје, а уколико постоји опасност да ће возач покушати да побегне са тог места управљајући возилом, употребиће средства за везивање.

Опасношћу из става 2. овог члана сматра се седање возача за управљач возила, укључивањем мотора у рад или предузимање друге радње којом возач показује очигледну намеру да покушава да побегне управљајући возилом.”

Досадашњи ст. 2, 3. и 4, постају ст. 4, 5. и 6.

Члан 16.

Назив изнад члана 32. и члан 32. мењају се и гласе:

„Заснивање радног односа

Члан 32.

Радни однос за обављање послова комуналног полицајца заснива се по спроведеном јавном конкурсима и положеном испиту за обављање послова и примену овлашћења комуналног полицајца.

За заснивање радног односа, комунални полицајац, поред услова предвиђених прописима из члана 31. овог закона, мора да испуњава и посебне услове, и то да:

1) има психофизичке способности потребне за обављање послова комуналне полиције, које се доказују лекарским уверењем овлашћене здравствене установе;

2) комунални полицајци морају да имају стечено најмање средње образовање у четворогодишњем трајању и најмање једну годину радног искуства у струци.

Министар надлежан за локалну самоуправу доноси пропис о начину утврђивања потребне психофизичке способности из става 2. тачка 1) овог члана и решењем овлашћује здравствену установу за утврђивање ове способности и издавање лекарских уверења о томе.

Приликом запошљавања у комуналној полицији посебно се води рачуна о родној, етничкој и другој равноправности и тежи пријему на рад жена и мушкараца из различитих друштвених група, са крајњим циљем да комунални полицајци одражавају структуру становништва општине, односно града коме служе.”

Члан 17.

Члан 33. мења се и гласи:

„Стручно оспособљавање кандидата за комуналне полицајце обавезно се спроводи пре полагања испита за комуналног полицајца, и то по посебном програму.

Након завршетка стручног оспособљавања, кандидат за комуналног полицајца полаже испит за обављање послова и примену овлашћења комуналног полицајца (у даљем тексту: испит).

Комунални полицајац може послове самостално да обавља после стручног оспособљавања и положеног испита.

Кандидат за комуналног полицајца дужан је да испит из става 1. овог члана положи најкасније у року од три месеца од дана завршетка стручног оспособљавања.

Стручно оспособљавање и полагање испита кандидата за заснивање радног односа у комуналној полицији који су успешно завршили стручно оспособљавање и положили стручни испит за потребе полиције у министарству надлежном за унутрашње послове, спроводи се по скраћеном поступку.”

Члан 18.

У члану 34. после става 2. додаје се став 3, који гласи:

„Део састава комуналне полиције, општине, односно градови су обавезни да упуте на стручно усавршавање за рад са малолетним лицима.”

Члан 19.

У члану 35. став 1. речи: „Испит из члана 32. став 1. тачка 2) и запета” бришу се.

Члан 20.

У члану 36. став 1. речи: „став 1.” замењују се речима: „став 2.”.

Члан 21.

После члана 49. додаје се нови члан 49а, који гласи:

„Члан 49а

У општинама које образују комуналну полицију у складу са Законом о комуналној полицији („Службени гласник РС”, број 51/09) и овим законом, општинско веће, на предлог начелника комуналне полиције, донеће први стратешки план комуналне полиције најкасније у року од две године од дана ступања на снагу акта о образовању и унутрашњем уређењу комуналне полиције.”

Члан 22.

У члану 1. став 1, члану 4, члану 5. став 1, члану 6. став 1, члану 7. став 1, члану 9. став 1. тач. 2), 3), 4) и 5), члану 12. став 1, члану 16. став 2, члану 17. став 1, члану 18. став 2, члану 19. став 2, члану 31, члану 35. став 3, члану 36. став 3, члану 39. став 2. и члану 41. ст. 1. и 2. додају се речи: „општина, односно” у одговарајућем падежу.

Члан 23.

У члану 4. став 1, члану 7. став 3, члану 11. став 5, члану 29. став 5, члану 39. став 3, члану 41. став 3 и члану 45. додају се речи: „скупштина општине, односно” у одговарајућем падежу.

Члан 24.

У члану 8. став 3. (који постаје став 4), члану 36. став 1. и члану 40. став 2. додају се речи: „председник општине, односно” у одговарајућем падежу.

Члан 25.

У члану 15, члану 27. став 3. и члану 29. став 6. додају се речи: „општинске, односно”.

Члан 26.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији садржан је у члану 97. тачка 17. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује „друге односе од интереса за Републику Србију, у складу с Уставом” и, с тим у вези, са одредбама Устава којима се уређују надлежност јединица локалне самоуправе и правила о уређењу органа тих јединица.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за доношење Закона о изменама и допунама Закона о комуналној полицији јесте потреба да се комунална полиција образује и у општинама.

Наиме, потреба за увођењем комуналне полиције утврђена је на основу оцене (спроведене анализе примене Закона о комуналној полицији у пракси) да су у досадашњем функционисању општина уочене знатне тешкоће у одржавању комуналног реда и обезбеђењу ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности које су у надлежности општине. Организовање овакве службе и њено функционисање у општинама допринеће како спречавању прекршаја комуналног реда, тако и превентивно деловати на спречавању тих прекршаја. На овај начин се општинама омогућује да, у сарадњи са полицијом и другим субјектима, преузму и реализују сопствени део одговорности за комунални и други ред у општини, а тиме и за безбедан и миран живот својих становника.

Изменама и допунама Закона се ствара правни оквир за организовање и деловање комуналне полиције, чије увођење треба да допринесе отклањању постојећих слабости у извршавању надлежности општина.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. дефинише се основна улога комуналне полиције, тако да она обавља одређене комунално-полицијске послове којима се извршавају Уставом и законом утврђене надлежности општина и обезбеђује несметано обављање послова из надлежности општине.

У члану 2. се предвиђа да у општини број становника представља критеријум за унутрашње уређење комуналне полиције, као и да број комуналних полицајаца у јединици локалне самоуправе одговара броју становника према последњем попису.

Решењем у члану 3. утврђује се обавеза стручног оспособљавања и усавршавања комуналних полицајаца, те предвиђа могућност доношења кодекса етике комуналне полиције

У члану 4. предвиђа се проширење сарадње са грађанима, као важно питање од кога зависи ефикасност комуналне полиције.

У члану 6. утврђују се односи сарадње између комуналне полиције и полиције, на начин који обезбеђује евиденцију података о тражиоцу података и разлосима за њихово достављање.

У члану 7. уређује се питање односа комуналне полиције општина и градова у обављању послова, на начин да међусобно сарађују размењују податке, обавештења, организују заједничке састанке и друге видове узајамног пружања помоћи и размене позитивне праксе.

У члану 9. прописују се правила за уређење комуналне полиције. У комуналној полицији могу се образовати подручне организационе јединице, којима руководе шефови тих јединица, одговорни начелнику комуналне полиције, као и начин и услови за образовање заједничке службе комуналне полиције за две или више општина, односно градова. Такође се прописује могућност да општина, односно град уговором са другом општином и градом уређује сва питања од значаја за обављање послова комуналне полиције друге општине или града на својој територији.

С обзиром на досадашња практична искуства у раду комуналне полиције у градовима, процењује се да је постојећа овлашћења неопходно проширити, увођењем нових, те се тако у члану 11. додаје примена овлашћења према малолетницима. У члану 14. уређују се услови за употребу наведеног овлашћења .

Интенција овога закона јесте да се, ради делотворнијег обављања послова комуналне полиције, прецизирају и прошире њихове надлежности у примени овлашћења провере идентитета, довођења и прегледања лица и предмета, што је садржано у чл. 12, 13. и 15.

У чл. 16, 17. и 18. садржане су одредбе које се односе на услове за заснивање радног односа комуналног полицајца, прописивање посебних услова за обављање послова и посебне облике оспособљавања и усавршавања, који укључују и обавезу полагања испита за обављање послова и примену овлашћења комуналног полицајца, као и обавезу да се део састава комуналне полиције упуту на стручно усавршавање за рад са малолетним лицима.

У члану 49а утврђује се рок за доношење првог стратешког плана комуналне полиције у општинама.

У чл. 22-25. садржане су све измене које се односе на допуну постојећег текста истим речима одговарајућег значења.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

За Нацрт закона није потребно израдити анализу ефеката закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

V. СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства у буџету Републике Србије.

У буџетима општина потребно је обезбедити додатна средства за образовање и почетак рада комуналне полиције, укључујући и средства за набавку униформе, ознака и опреме за рад, као и за оспособљавање и усавршававање комуналних полицајаца. Износ тих средстава зависиће првенствено од

опредељења општина у погледу броја људства комуналне полиције. Увођењем комуналне полиције могу се очекивати увећани буџетски приходи од наплата новчаних казни за прекршаје, као и непосредни позитивни ефекти у виду буџетских уштеда који се могу постићи ефикасним деловањем комуналне полиције. Уз то, комунална полиција треба да доприноси бољој заштити људи и имовине у општинама.